COMUNE DI MISTERBIANCO

Città Metropolitana di Catania
Cod. Fisc. 80006270872 – Part. IVA 01813440870

Settore I "Affari Generali e Istituzionali" - Ufficio "Affari Consiliari"

VI Commissione Consiliare

Bilancio e Programmazione - Economato - Patrimonio - Tributi - Contenzioso

Ai componenti la **VI** Comm. Consiliare
Sig.ra Caruso Catia Marta
Sig. Licciardello Antonio
Sig. Vazzano Tommaso Alberto (Vice Presidente)
Sig. Calogero Ernesto Maria
Sig. Arena Fabio
Sig.ra Vinciguerra Annalisa
Sig. Guarnaccia Eduardo Carlo
Sig. Nastasi Igor

Ai Capi Gruppo Consiliari
Guardiamo Avanti Misterbianco – Anzalone Antonino
Fratelli d'Italia / Giorgia Meloni – Vazzano Tommaso A.
Il Quadrifoglio – Sofia Manuel Alfio
Forza Italia / Berlusconi per Corsaro – Drago Cristian
MisterbiancoOltre/Calogero Sindaco – Calogero Ernesto M.
Legalità & Buongoverno/Corsaro Sindaco – Nicotra Rossella
Attiva Misterbianco – Nastasi Igor
In Campo con Corsaro – Nicotra Francesco G.
Sicilia Futura-IV – Marchese Matteo
Misterbianco Rinasce con Te – Zuccarello Michelangelo

Al Sig. Sindaco
Al Segretario Generale
Al Presidente del C.C.

COMUNE DI MISTERBIANCO
Comune di Misterbianco
U
Protocollo N.0026793/2022 del 06/05/2022

OGGETTO: Convocazione VI Commissione Consiliare
Il Presidente della VI C.C. Sig. Anzalone Antonino
Visti gli art. 13, 14, 15, 16 e 17 istituzione e funzionamento delle Commissioni Consiliari Permanenti di studio e consultazione, del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale approvato con Deliberazione di C.C. n. 97 del 16/10/1998.

INVITA

Le SS.LL., ad intervenire ai lavori della VI Commissione, che avrà luogo presso la sede municipale di Via S. A. Abate nei giorno **10, 12 e 13 Maggio 2022,** alle ore 08:15 in prima convocazione ed alle ore 08:45 in seconda convocazione per discutere il seguente O.d.G.:

- Lettura ed approvazione verbali precedenti;
- Proposta di deliberazione di C.C. n. 24 del 06/04/2022;
- Proposta di deliberazione di C.C. n. 27 del 06/04/2022;
- Piano Triennale Opere Pubbliche;
- Convocazione per il funzionario II Settore Avv. Ollà A.

Il Presidente della VI C.C.
Cons. Anzalone Antonino

COMUNE DI MISTERBIANCO

COMUNE DI MISTERBIANCO

Cod. Fisc. 80006270872 – Part. IVA 01813440870
Città Metropolitana di Catania

Bilancio e programmazione – Economato – Patrimonio – Tributi - Contenzioso

Verbale n. 57/2022

L'anno 2022, il giorno 10 del mese di Maggio alle ore 8.15, presso il Palazzo Municipale di Via S. A. Abate, su convocazione disposta dal Presidente Anzalone Antonino con nota prot. 26793 del 6/5/2022, si è riunita la VI Commissione Consiliare per discutere il seguente Odg:

- *Lettura ed approvazione verbali precedenti;*
- *Proposta di deliberazione C.C. n. 24 del 06/04/2022;*
- *Proposta di deliberazione C.C. n. 27 del 06/04/2022;*
- *Piano Triennale Opere Pubbliche;*
- *Convocazione per il funzionario II Settore Avv. Ollà A.*

Alle ore 8.15 in prima convocazione non è presente alcun consigliere.
Svolge la funzione di segretario verbalizzante Anzalone Antonino
Alle ore 8.45 in seconda convocazione sono presenti i consiglieri:

- Anzalone Antonino
- Caruso Catia Marta
- Calogero Ernesto
- Licciardello Antonio
- Arena Fabio
- Vazzano Tommaso Alberto
- Nastasi Igor
- Vinciguerra Annalisa
- Guarnaccia Eduardo Carlo

Preliminarmente si dà atto che il presente verbale viene redatto in forma riassuntiva in ottemperanza alle disposizioni impartite dal Segretario Comunale.
Il Presidente Anzalone Antonino
Il Vicepresidente Vazzano Tommaso Alberto
Il Consigliere Anziano Arena Fabio
accertato il numero legale dichiara aperta la seduta.

Dopo i saluti di rito, si passa all'Odg.

La Commissione inizia la lettura della Proposta di deliberazione di C.C. n. 24 del 6/4/2022, dal titolo: "*Riconoscimento debito fuori bilancio derivante dalle sentenze del Tribunale di Catania n. 3956/2017, n. 307/2018, n. 842/2018, n. 1401/2022*", avente ad oggetto un debito fuori bilancio derivante da diversi procedimenti in cui è parte la Simeto Ambiente S.p.A.-

Alle ore 9.30 esce il consigliere Vazzano.

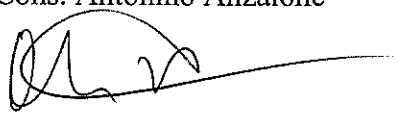
Il presidente informa la Commissione che alla seduta del 12 maggio prossimo sarà presente il Dirigente del II Settore Avv. Adele Ollà.

Dopo un proficuo e produttivo dibattito, la Commissione viene rinviata al 12/5/2022, alle ore 8.15 in prima convocazione ed alle ore 8.45 in seconda convocazione, presso la Casa Comunale.

Alle ore 9.45, il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Il Presidente della VI Commissione

Cons. Antonino Anzalone



COMUNE DI MISTERBIANCO

Cod. Fisc. 80006270872 – Part. IVA 01813440870
Città Metropolitana di Catania

Bilancio e programmazione – Economato – Patrimonio – Tributi - Contenzioso

Verbale n. 58/2022

L'anno 2022, il giorno 12 del mese di Maggio alle ore 8.15, presso il Palazzo Municipale di Via S. A. Abate, su convocazione disposta dal Presidente Anzalone Antonino con nota prot. 26793 del 6/5/2022, si è riunita la VI Commissione Consiliare per discutere il seguente Odg:

- *Lettura ed approvazione verbali precedenti;*
- *Proposta di deliberazione C.C. n. 24 del 06/04/2022;*
- *Proposta di deliberazione C.C. n. 27 del 06/04/2022;*
- *Piano Triennale Opere Pubbliche;*
- *Convocazione per il funzionario II Settore Avv. Ollà A.*

Alle ore 8.15 in prima convocazione non è presente alcun consigliere.
Svolge la funzione di segretario verbalizzante Anzalone Antonino
Alle ore 8.45 in seconda convocazione sono presenti i consiglieri:

- Anzalone Antonino
- Caruso Catia Marta
- Calogero Ernesto
- Licciardello Antonio
- Arena Fabio
- Nastasi Igor
- Vinciguerra Annalisa
- Guarnaccia Eduardo Carlo

Risulta assente il consigliere Vazzano.
Si precisa che il consigliere Arena è collegato *online* in videoconferenza, secondo le disposizioni impartite dalla Direttiva del Presidente del Consiglio Comunale prot. 746 del 5/1/2022, poi confermate in conferenza dei capigruppo.
Preliminarmente si dà atto che il presente verbale viene redatto in forma riassuntiva in ottemperanza alle disposizioni impartite dal Segretario Comunale.
Il Presidente Anzalone Antonino

Il Consigliere Anziano Arena Fabio

accertato il numero legale dichiara aperta la seduta.

Dopo i saluti di rito, passa all'Odg.

Il Presidente dà atto della presenza del Dirigente del II Settore "Affari legali" Avv. Adele Ollà, debitamente invitato con convocazione prot. 26793/2022 per illustrare il contenuto delle Proposte di deliberazioni di C.C. nn. 24/2022 e 27/2022, aventi entrambe ad oggetto debiti fuori bilancio derivanti da diversi procedimenti in cui è parte la Simeto Ambiente SpA.

Il Dirigente inizia spiegando che la Simeto Ambiente è in liquidazione a far tempo dal 2012, per cui ha competenza a recuperare i crediti TIA fino al 2012.

Al fine di consentire all'ATO di svolgere il servizio, la normativa regionale prevedeva che il Comune anticipasse le somme per questo servizio che poi Simeto Ambiente restituiva coi proventi della riscossione.

La Simeto Ambiente ha costi di gestione che anno per anno vengono ripartiti tra i Comuni soci dell'ATO, ed a questo proposito precisa che c'è stato un aumento del capitale sociale, il Comune di Misterbianco aveva una partecipazione azionaria pari all'11% che si è ridotta all'1% perché non hanno partecipato all'aumento.

Detto questo, l'avv. Ollà inizia a parlare della proposta n. 24 del 6/4/2022, che raggruppa tre procedimenti: nel primo, il Comune di Misterbianco impugna, dinnanzi al Tribunale di Catania, la delibera dell'Assemblea dei soci ordinaria di Simeto Ambiente in liquidazione che aveva approvato il bilancio del 2015, lamentando una diversa imputazione delle spese per i costi affrontati rispetto a quelle che invece sarebbero stati imputabili in proporzione alla sua quota di partecipazione sociale, la quale era passata dall'11,64% all'1,16%, ma ciò nonostante veniva sostanzialmente addebitato all'Ente sempre l'11,64%; nella causa, iscritta al n. 14436/15 R.G., il Comune, per il tramite del professionista esterno incaricato, l'avv. Lorenzo Romano del Foro di Catania, aveva portato avanti l'eccezione di nullità della delibera per violazione dell'art. 2423 del c.c. (per violazione dei principi di chiarezza che non consentirebbero ai soci di conoscere la rappresentazione veritiera della situazione patrimoniale e finanziaria della società), ma il Tribunale era di diverso avviso, ragionando in termini di annullabilità e ravvisando quindi, nella domanda dell'Ente, profili di inammissibilità per difetto del *quorum* necessario per impugnare le deliberazioni dell'assemblea nelle Società come la Simeto Ambiente, previsto dall'art. 2377, comma 3 del c.c. del 5% del capitale sociale: pertanto, con sentenza n. 3956/17, condanna l'Ente ad € 4.000,00 di spese legali oltre accessori.

Successivamente, il Comune impugna anche la delibera assembleare di approvazione

del Piano economico e finanziario per il 2015 (procedimento n. 20499/15 R.G.) per motivi legati alla remunerazione del personale ed all'applicazione del CCNL relativo (Federambiente piuttosto che quello per gli enti locali, che avrebbe comportato un risparmio di spesa), proponendo la medesima eccezione di nullità, anche stavolta non condivisa dal Giudice (sempre per mancato raggiungimento del *quorum* del 5%), il quale, con sentenza n. 307/18, dichiara la domanda inammissibile e condanna l'Ente ad € 4.000,00 di spese legali oltre accessori.

Analoghi motivi stanno alla base dell'impugnazione, da parte del Comune, della delibera assembleare di approvazione del bilancio 2015 e piano economico finanziario 2016, ed anche in questo caso (procedimento n. 15360/16 R.G.), il Tribunale, con sentenza n. 842/18, dichiara la inammissibilità della domanda e condanna l'Ente ad € 4.000,00 di spese legali oltre accessori.

A quel punto, con atto di precetto notificato il 24/5/2019, la Simeto Ambiente ha intimato al Comune di Misterbianco il pagamento di complessivi € 14.155,84, portati in sorte dalle sentenze nn. 3956/17, 307/18 e 842/18, sopra riferite: il Comune, col ministero del medesimo professionista esterno, propone opposizione avverso il detto precetto eccependo l'esistenza di un suo controcredito di € 24.772.830,61 per anticipazioni fatte alla Società, acclarate nel Bilancio 2017, regolarmente approvato.

L'opposizione, distinta dal n. 8945/19 R.G., viene però rigettata dal Tribunale con sentenza n. 1401/22, sul presupposto che non ci fosse alcun credito da opporre in compensazione secondo quanto statuito da altre sentenze riguardanti lo stesso oggetto, e l'Ente viene condannato alle spese legali per € 2.800,00 oltre accessori.

In conclusione, l'importo da riconoscere quale debito fuori bilancio di cui alla Proposta n. 24/2022 è pari ad € 17.375,84.

L'avv. Ollà, all'uopo debitamente sollecitata dalla Commissione, risponde che, pur avendo perso diverse cause, ritiene che comunque il motivo dei giudizi non fosse peregrino, anche perché poi la situazione si è in qualche modo normalizzata ed allineata, seppur avesse generato una mancanza di uniformità di vedute, da parte dei vari uffici, nei rapporti con la Simeto Ambiente, e questo probabilmente perché non è mai stato creato un ufficio *ad hoc*, che si occupasse solo di questo.

In particolare, il Comune aveva opposto il precetto perché loro lo consideravano liquido ed esigibile e ritenevano quindi che andasse in compensazione coi crediti che l'Ente vantava verso la Società, pari ad euro 25.000.000,00 circa, quando invece loro portavano queste somme in bilancio come crediti nei confronti del Comune.

Per risolvere il problema dei rapporti tra il Comune e le sue partecipate, spiega il Dirigente, è necessaria la conciliazione tra partite creditorie e debitorie (come

statuito peraltro dalla Corte dei Conti con diverse deliberazioni del 2021), ed all'uopo ricorda che i Revisori dei Conti ci avevano invitato a conciliare nel 2019, ma il bilancio della Simeto Ambiente non era asseverato e non si è fatto alcunchè.
Abbiamo iniziato ad impugnare insieme ad altri Comuni per potere raggiungere il *quorum*, ma qualche Comune ha posto un problema di eventuali danni: si potrebbe comunque parlare, secondo il Dirigente, di un bilancio fondamentalmente illegittimo.
La Commissione a questo punto pone due domande al Dirigente: Quando dovrebbe chiudere la Simeto Ambiente, visto che al momento è in liquidazione?
Nel caso di debiti maturati durante la fase di liquidazione, chi ne risponde??
Risposta: la partecipata è soggetto diverso dal Comune e risponde direttamente dei debiti contratti, l'Ente non può soccorrere finanziariamente le società partecipate.
I rapporti tra Comune di Misterbianco e Simeto Ambiente – prosegue il Dirigente – sono stati sempre molto ingarbugliati, già la precedente Amministrazione aveva avuto modo di rendersi conto dei rapporti contabili poco chiari, ma anche la stessa Commissione Straordinaria ha avuto difficoltà a comprenderne l'entità nonostante avesse nominato un Sovraordinato agli Affari Economici e Finanziari, nella persona del dott. F. Pitrola, il quale, incaricato di redigere apposita relazione, ha ricostruito la questione delle anticipazioni effettuate dal Comune per capire quanto avrebbe recuperato la Simeto Ambiente rispetto ai debiti nei confronti del Comune, ed alla fine si sarebbe trattato, a suo parere, di un recupero pari ad euro 1.000.000,00 circa sui 25 sopra riferiti, ragion per cui il Sovraordinato ha ravvisato l'opportunità di addivenire ad una transazione: a quel punto la Commissione Straordinaria, sulla base della relazione sopra riferita, ha predisposto una Delibera di presa d'atto per transigere la questione delle partite debiti/crediti.
Il Dirigente però ritiene che non si possa pensare di effettuare alcuna transazione se prima non si comprende bene la natura dei rapporti tra l'Ente e la Società d'Ambito, anche perché la Simeto Ambiente sostiene non avere debiti propri nei confronti del Comune ma li ribaltano come crediti sugli Enti.
La difficoltà di risoluzione della controversia sta anche nel fatto che il Tribunale, nelle sue decisioni, ha sempre in un certo senso avvalorato le tesi perpetrate dalla Simeto Ambiente a danno del Comune, mentre invero la Corte dei Conti, in diverse deliberazioni pubblicate, si è posta in maniera più critica nei confronti della Società.
Alle ore 10 si scollega il consigliere Arena.
Per quanto riguarda la proposta n. 27/2022, si tratta di un'impugnativa, avverso la delibera dell'Assemblea ordinaria dei soci della Simeto ambiente S.p.A. con cui si approva il piano economico finanziario per il 2017, proposta sia congiuntamente ai

Comuni di Paternò, Biancavilla e S. Maria di Licodia, sia separatamente (quei Comuni poi non condividono il ragionamento sulla natura privatistica dei rapporti con la Società ed noi proseguiamo da soli), ma sempre per gli stessi motivi già esposti nei procedimenti che danno luogo alla Proposta n. 24/2022, ovvero la diversa imputazione delle spese per i costi affrontati rispetto a quelle che invece sarebbero stati imputabili in proporzione alla sua quota di partecipazione sociale, la quale era passata dall'11,64% all'1,16%, ma ciò nonostante veniva sostanzialmente addebitato all'Ente sempre l'11,64%; anche stavolta (procedimento n. 6409/17) con l'assistenza del medesimo legale, ed anche stavolta, purtroppo, con risultati negativi, con la sentenza n. 2663/19 contenente la declaratoria d'inammissibilità della domanda e la condanna alle spese legali per € 4.000,00 oltre accessori.

In conclusione, l'importo da riconoscere quale debito fuori bilancio di cui alla Proposta n. 27/2022 è pari ad € 4.600,00.

A domanda specifica, il Dirigente risponde che ad oggi ci sono ancora giudizi pendenti, anche con lo stesso legale incaricato nelle cause precedenti.

La Commissione, a questo punto, ringrazia per l'esposizione puntuale e dettagliata l'avv. Adele Ollà, la quale si congeda e rientra nel proprio ufficio.

Alle ore 10.15 esce il consigliere Vinciguerra.

La Commissione viene a questo punto rinviata al 13/5/2022, alle ore 8.15 in prima convocazione ed alle ore 8.45 in seconda convocazione, presso la Casa Comunale.

Alle ore 10.30, il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Il Presidente della VI Commissione

Cons. Antonino Anzalone

COMUNE DI MISTERBIANCO

Cod. Fisc. 80006270872 – Part. IVA 01813440870

Città Metropolitana di Catania

Bilancio e programmazione – Economato – Patrimonio – Tributi - Contenzioso

Verbale n. 59/2022

L'anno 2022, il giorno 13 del mese di Maggio alle ore 8.15, presso il Palazzo Municipale di Via S. A. Abate, su convocazione disposta dal Presidente Anzalone Antonino con nota prot. 26793 del 6/5/2022, si è riunita la VI Commissione Consiliare per discutere il seguente Odg:

- *Lettura ed approvazione verbali precedenti;*
- *Proposta di deliberazione C.C. n. 24 del 06/04/2022;*
- *Proposta di deliberazione C.C. n. 27 del 06/04/2022;*
- *Piano Triennale Opere Pubbliche;*
- *Convocazione per il funzionario II Settore Avv. Ollà A.*

Alle ore 8.15 in prima convocazione non è presente alcun consigliere.

Svolge la funzione di segretario verbalizzante Anzalone Antonino

Alle ore 8.45 in seconda convocazione sono presenti i consiglieri:

- Anzalone Antonino
- Caruso Catia Marta
- Calogero Ernesto
- Licciardello Antonio
- Arena Fabio
- Vinciguerra Annalisa
- Guarnaccia Eduardo Carlo

Risultano assenti i consiglieri Vazzano e Nastasi.

Si precisa che il consigliere Arena è collegato *online* in videoconferenza, secondo le disposizioni impartite dalla Direttiva del Presidente del Consiglio Comunale prot. 746 del 5/1/2022, poi confermate in conferenza dei capigruppo.

Preliminarmente si dà atto che il presente verbale viene redatto in forma riassuntiva in ottemperanza alle disposizioni impartite dal Segretario Comunale.

Il Presidente Anzalone Antonino

Il Consigliere Anziano Arena Fabio

accertato il numero legale dichiara aperta la seduta.

Dopo i saluti di rito, passa all'Odg.

La Commissione discute su quanto esposto dal Dirigente del II Settore "Affari legali" Avv. Adele Ollà, nel corso della seduta di ieri 12 maggio.

Alle ore 9.00 entra il consigliere Nastasi.

La Commissione si sofferma sulla opportunità di meglio regolamentare i rapporti tra Comune e Simeto Ambiente, al fine di chiarirne la natura.

A questo punto, si conviene di convocare la Commissione per i giorni 17, 19 e 20 maggio 2022, alle ore 8.15 in prima convocazione ed alle ore 8.45 in seconda convocazione, presso la Casa Comunale.

Alle ore 9.45, il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Il Presidente della VI Commissione

Cons. Antonino Anzalone